

**PEMILIHAN KEPALA DESA YANG BERSIH DAN BERMARTABAT  
DALAM RANGKA PENGUATAN PEMERINTAHAN DESA  
(KAJIAN TENTANG PENCEGAHAN DAN PENYELESAIAN  
PRAKTIK UANG DALAM PILKADES  
DI KECAMATAN JEKULO)**

**TESIS**

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Mencapai Derajat Magister

Program Magister (S2) Ilmu Hukum



Oleh :

**MOCH ZAENURI**

**N I M : 2012-02-009**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
KUDUS  
2014**

**PEMILIHAN KEPALA DESA YANG BERSIH DAN BERMARTABAT  
DALAM RANGKA PENGUATAN PEMERINTAHAN DESA  
(KAJIAN TENTANG PENCEGAHAN DAN PENYELESAIAN  
PRAKTIK UANG DALAM PILKADES  
DI KECAMATAN JEKULO)**

Disusun Oleh :

**MOCH ZAENURI**  
N I M : 2012-02-009

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Mencapai Derajat Magister pada Program Magister Ilmu Hukum

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

DR. SUKRESNO, SH. M.Hum  
NIP. 195506011983031002

RISTAMADJI, SH. M.H  
NIS. 0610701000001024

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
K U D U S**

## TESIS

### **PEMILIHAN KEPALA DESA YANG BERSIH DAN BERMARTABAT DALAM RANGKA PENGUATAN PEMERINTAHAN DESA (KAJIAN TENTANG PENCEGAHAN DAN PENYELESAIAN PRAKTIK UANG DALAM PILKADES DI KECAMATAN JEKULO)**

Disusun Oleh

Moch Zaenuri  
2012-02-009

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada tanggal 1 April 2014

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing Utama

Anggota Dewan Penguji I

Dr. SUKRESNO, SH., M.Hum.

Dr. HIDAYATULLAH, SH., M.Hum.

Pembimbing Pendamping

Anggota Dewan Penguji II

RISTAMADJI, SH., M.H.

SUCININGTYAS, SH., M.Hum.

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Magister  
Tanggal 1 April 2014

Dr. HIDAYATULLAH, SH., M.Hum.  
Ketua Program Magister Ilmu Hukum

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : MOCH ZAENURI  
NIM : 2012 – 02 - 009  
Alamat : BULUNCANGKRING RT 03 RW IX JEKULO KUDUS

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Kudus, 1 April 2014  
Yang membuat pernyataan

MOCH ZAENURI

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahma, Taufiq dan Hidayah-Nya, hingga penulis dapat menyelesaikan tugas penulisan tesis ini dengan lancar, dengan judul “ **PEMILIHAN KEPALA DESA YANG BERSIH DAN BERMARTABAT DALAM RANGKA PENGUATAN PEMERINTAHAN DESA (KAJIAN TENTANG PENCEGAHAN DAN PENYELESAIAN PRAKTIK UANG DALAM PILKADES DI KECAMATAN JEKULO) ”**.

Tesis ini disusun guna melengkapi sebagian dari tugas yang sekaligus merupakan persyaratan dalam mencapai derajat Magister pada Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan Tesis ini, penulis mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu perkenankan dalam kesempatan ini penulis ucapan terima kasih yang secara khusus ditujukan kepada :

1. Seluruh Guru Besar dan Dosen, staf serta sekretariat pada program Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Camat, Pejabat dan staf Kecamatan Jekulo Kabupaten Kudus yang terkait langsung maupun tidak langsung dan sekaligus menjadi sumber informasi dalam penelitian ini.
3. Istri dan kedua anakku tercinta yang telah banyak mengorbankan waktu, memberikan do'a, dukungan dan kasih sayang serta memotivasi penulis untuk menyelesaikan tesis.



4. Ayah, ibu, mertua, Kakak dan adikku yang telah banyak mengorbankan waktu, memberikan do'a, dukungan dan kasih sayang serta memotivasi penulis untuk menyelesaikan tesis.
5. Bapak-bapak Narasumber yang telah memberikan informasi sekaligus menjadi sumber informasi dalam penelitian ini.
6. Saudara-saudaraku dan Semua pihak yang telah memberikan semangat dan do'a serta memotivasi penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini.

Semoga segala amal kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT, amin.

Kudus, 1 April 2014

Penulis

MOCH ZAENURI

## **ABSTRACT**

### **THE VILLAGE CHIEF ELECTION WHICH CLEAN AND FULL OF DIGNITY IN ORDER TO STRENGTHEN THE VILLAGE GOVERNANCE (THE STUDY ON PREVENTION AND RESOLUTION MONEY PRACTICE IN PILKADES IN JEKULO DISTRICT)**

The study is titled " the village chief election which clean and full of dignity in order to strengthen the village governance", with a background of the implementation of village elections are clean and dignified is the dream of the entire district community Jekulo, therefore that the village elections must be clean from the practice of money politics.

The formulations of the problems of this thesis are: What is the policy of camat Jekulo in Kudus to set in village elections have been accordance with the aspirations and values in the society?, And what are the factors that determine the election of village chief in the district Jekulo? To achieve the research objectives are: through a rapprochement between the policy camat Jekulo in regulating the village election chief is already in line with the aspiration of society, and to determine the factors that determine the election of villagechief in the Jekulo district.

Data analysis methods used by the writer is the primary data analyzed qualitatively (juridical empirical) which includes the step of data reduction, data presentation, verification or withdrawal conclusion.

The Results of the research and discussion obtained from this research is that the presence of the policy Camat Jekulo in setting the village election gives a positive effect on the implementation of village elections which unrepeated village elections in District Jekulo. It can also shown that there are several factors that influence the election of village chiefs, among others: the factors figure, the vision and mission of the prospective chief of village, village chief prospecting work program, as well as the practice of money politics.

From this research can be concluded that (1) the policy of Camat Jekulo in arrangements the village election has been accordance with the aspirations and values in society, (2) the main factors that determine the election of the village chief is the practice of money politics.

Suggestion from the writer are: (1) should be established the legislation which regulates the election of village chief, (2) the authors who in charge in the village elections can formulate the system and the rule of law in order to minimize the occurrence of money politics.

(Keyword : Village Chief Election, Money Politic)

**ABSTRAK**  
**Pemilihan Kepala Desa Yang Bersih Dan Bermartabat Dalam Rangka**  
**Penguatan Pemerintahan Desa**  
**(Kajian Tentang Pencegahan Dan Penyelesaian Praktik Uang Dalam**  
**Pilkades Di Kecamatan Jekulo)**

Penelitian ini berjudul “ Pemilihan Kepala Desa Yang Bersih Dan Bermartabat Dalam Rangka Penguatan Pemerintahan Desa Kajian Tentang Pencegahan Dan Penyelesaian Praktik Uang Dalam Pilkades Di Kecamatan Jekulo”, dengan latar belakang pelaksanaan pemilihan kepala desa yang bersih dan bermartabat merupakan impian seluruh masyarakat kecamatan Jekulo, oleh karena itu dalam pemilihan kepala desa harus bersih dari praktek *money politic*.

Perumusan masalah dari tesis ini adalah apakah faktor-faktor yang menentukan terpilihnya kepala desa di kecamatan Jekulo, dan apakah kebijakan camat Jekulo kabupaten Kudus dalam mengatur pemilihan kepala desa telah sesuai dengan aspirasi dan nilai-nilai yang berkembang di masyarakat. Untuk mencapai tujuan penelitian yakni: untuk mengetahui faktor-faktor yang menentukan terpilihnya kepala desa di Kecamatan Jekulo, dan mengetahui persesuaian antara kebijakan camat Jekulo dalam mengatur pemilihan kepala desa apakah sudah sesuai dengan aspirasi yang berkembang di masyarakat.

Metode analisis data yang digunakan penulis adalah data primer dianalisis secara kualitatif (*yuridis empiris*) yang meliputi tahap reduksi data, penyajian data, verifikasi atau penarikan simpulan.

Hasil penelitian dan pembahasan yang diperoleh dari penelitian ini adalah, bahwa dengan adanya kebijakan Camat Jekulo dalam pengaturan pemilihan kepala desa berpengaruh positif terhadap pelaksanaan pemilihan kepala desa yakni tidak adanya pemilihan kepala desa yang diulang di Kecamatan Jekulo. Dapat diketahui pula bahwa ada beberapa faktor yang mempengaruhi terpilihnya kepala desa, antara lain: faktor figur, visi dan misi calon kepala desa, program kerja calon kepala desa, serta praktek *money politic*.

Dari penelitian ini dapat diambil kesimpulan yakni (1) bahwa faktor utama yang menentukan terpilihnya kepala desa adalah adanya praktek *money politic*. (2) kebijakan Camat Jekulo tentang pengaturan pemilihan kepala desa telah sesuai dengan aspirasi dan nilai-nilai yang berkembang di masyarakat.

Saran yang peneliti sampaikan kepada panitia pemilihan kepala desa adalah (1) sebaiknya dibentuk undang-undang tersendiri yang mengatur tentang pemilihan kepala desa, (2) sebaiknya pihak-pihak yang berwenang dalam pemilihan kepala desa dapat merumuskan sistem dan aturan hukum agar dapat meminimalisir terjadinya *money politic*.

(Kata kunci : Pemilihan Kepala Desa, Politik Uang)



## DAFTAR ISI

<i>Halaman</i>	
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>INTISARI .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>
 <b>BAB I    PENDAHULUAN .....</b>	 <b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Kerangka Pemikiran .....	11
F. Metode Penelitian.....	33
G. Sistematika Penulisan .....	39
 <b>BAB II    TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	 <b>40</b>
A. Pemilihan Kepala Desa.....	40
B. Politik Uang .....	44
C. Pemerintah Desa.....	48
D. Kecamatan Jekulo.....	55
E. Partisipasi Masyarakat.....	58
F. Dasar Hukum Pemilihan Kepala Desa.....	62
G. Teori Friedman.....	70
 <b>BAB III    HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	 <b>74</b>
A. Faktor-Fakor Yang Menentukan Terpilihnya Kepala Desa Di Kecamatan Jekulo.....	74
B. Kebijakan Camat Jekulo Kabupaten Kudus dalam Mengatur Pemilihan Kepala Desa di Masyarakat Jekulo.....	93
 <b>BAB IV    P E N U T U P .....</b>	 <b>101</b>
A. Kesimpulan.....	101
B. Saran .....	102
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	 <b>104</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>107</b>

## DAFTAR GAMBAR

No. Gambar	Keterangan	Halaman
Gambar 1	Skema Pemilihan Kepala Desa.....	14
Gambar 2	Peta Wilayah Kecamatan Jekulo.....	56



## DAFTAR TABEL

No. Tabel	Keterangan	Halaman
Tabel 1	Hasil Perolehan Suara Pemilihan Kepala Desa Kecamatan Jekulo.....	82
Tabel 2	Partisipasi Masyarakat Dalam Pemilihan Kepala Desa.....	88
Tabel 3	Petugas Sosialisasi Pilkades Kecamatan Jekulo.....	98



## DAFTAR LAMPIRAN

No Lampiran	Keterangan	Halaman
Lampiran 1	Pedoman Wawancara Pemilihan Kepala Desa Yang Bersih Dan Bermartabat Dalam Rangka Penguatan Pemerintahan Desa (Kajian Tentang Pencegahan Dan Penyelesaian Praktik Uang Dalam Pilkadaes Di Kecamatan Jekulo).....	103

